



Арбитражный суд Брянской области

241050, г. Брянск, пер. Трудовой, д.6 сайт: www.bryansk.arbitr.ru

Именем Российской Федерации РЕШЕНИЕ

город Брянск

Дело №АО9-11852/2016

06 сентября 2016 года

Арбитражный суд Брянской области в составе судьи Петрунина С.М., при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Гришиной Н.А., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Брянской области к ООО "Интерактивные кабельные сети" о привлечении к административной ответственности при участии: от заявителя: Климушкина В.В. - представитель (доверенность №10 от 11.01.2016); от ответчика: Горошко М.А. - генеральный директор (личность удостоверена); установил:

Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Брянской области (далее – заявитель, административный орган, Управление) обратилось в Арбитражный суд Брянской области с заявлением о привлечении общества с ограниченной ответственностью "Интерактивные кабельные сети" (далее - ООО "Интерактивные кабельные сети", Общество, ответчик) к административной ответственности, предусмотренной частью 3 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В соответствии с частью 4 статьи 137 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ) в случае, если в судебном заседании присутствуют лица, участвующие в деле, либо лица, участвующие в деле, отсутствуют в предварительном судебном заседании, но они извещены о времени и месте судебного заседания или совершения отдельного процессуального действия и ими не были заявлены возражения относительно рассмотрения дела в их отсутствие, суд вправе завершить предварительное судебное заседание и открыть судебное заседание в первой инстанции.

Поскольку возражений относительно рассмотрения дела по существу от сторон не поступило, суд, реализуя право, закрепленное в части 4 статьи 137 АПК РФ, завершил предварительное заседание и продолжил рассмотрение дела в судебном заседании первой инстанции.

Ответчик факт совершения вменяемого правонарушения не оспаривал по существу. Изучив материалы дела, заслушав доводы сторон, суд установил следующее.

ООО "Интерактивные кабельные сети" является оператором связи и обладает лицензией № 89629 от 28.07.2011 на оказание услуг связи для целей кабельного вещания,

выданной Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (сроком действия до 28.07.2016).

Как следует из материалов дела, Управлением в ходе проверки в отношении ООО "Интерактивные кабельные сети", проведенной в период с 07.07.2016 по 26.07.2016 по обращению Стародубец И.Д. (вх.№01-03-02-02-210/32 от 27.06.2016), выявлены нарушения пункта 1 статьи 46 Федерального закона от 07.07.2003 №126 –ФЗ "О связи", пункта 5 раздела XVII Перечня лицензионных условий, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.02.2005 №87, лицензионных условий пункта 5 лицензии № 89629, в связи с чем 03.08.2016 должностным лицом Управления в отношении Общества составлен протокол №АП-32/2/413 об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч.3 ст.14.1 КоАП РФ.

С целью привлечения Общества к административной ответственности по части 3 статьи 14.1 КоАП РФ, Управление Роскомнадзора по Брянской области обратилось в арбитражный суд с вышеуказанным заявлением.

Оценив имеющиеся в материалах дела доказательства, арбитражный суд находит требования заявителя подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

Частью 3 статьи 14.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) в виде предупреждения или наложения административного штрафа на юридических лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Объективная сторона данного правонарушения заключается в осуществлении предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией).

Отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности регулируются Федеральным законом от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закон о лицензировании).

На основании п. 2 ст. 3 Закона о лицензировании лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа.

Лицензионными требованиями признаются совокупность требований, которые установлены положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, основанные на соответствующих требованиях законодательства Российской Федерации и направлены на обеспечение достижения целей лицензирования (п.4 ст.3 Закона о лицензировании).

Согласно частям 1,2 ст.8 Закона о лицензировании лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Лицензионные требования включают в себя требования к созданию юридических лиц и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в соответствующих сферах деятельности, установленные федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и направленными на обеспечение достижения целей лицензирования, в том числе требования, предусмотренные частями 4.1 и 5 настоящей статьи.

КОПИЯ

В соответствии с п.1 ч.4 ст.1 Закона о лицензировании особенности лицензирования, в том числе в части, касающейся порядка принятия решения о предоставлении лицензии, срока действия лицензии и порядка продления срока её действия, приостановления и возобновления действия лицензии, могут устанавливаться федеральными законами, регулирующими осуществление оказания услуг связи телевизионное вещание и (или) радиовещание.

Пунктом 1 ст. 29 Федерального закона от 07.07.2003 №126 –ФЗ "О связи" (далее – Заков №126-ФЗ) деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по возмездному оказанию услуг связи осуществляется только на основании лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи.

Перечень наименований услуг связи, вносимых в лицензию на осуществление деятельности в области оказания соответствующих услуг связи, и Перечень лицензионных условий осуществления деятельности в области оказания соответствующих услуг связи утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.02.2005 №87 (далее - Перечень лицензионных условий).

Лицензионные условия осуществления деятельности в области оказания услуг связи для целей кабельного вещания изложены в разделе XVII соответствующего Перечня.

Пунктом 5 раздела XVII Перечня лицензионных условий установлено лицензионное требование об оказании услуг в соответствии с правилами оказания услуг связи, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Аналогичное лицензионное требование установлено в п.5 лицензионных требований к лицензии №№ 89629 от 28.07.2011.

В соответствии с пунктом 1 статьи 19.1 Закона №126-ФЗ прием оператором обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов сигнала, посредством которого осуществляется трансляция обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов, осуществляется:

при наличии технической возможности - путем присоединения своей сети связи к сети оператора связи, указанного в пункте 2 статьи 19.2 настоящего Федерального закона;

при отсутствии технической возможности принять сигнал путем присоединения своей сети связи к сети связи указанного в пункте 2 статьи 19.2 настоящего Федерального закона оператора связи, подтвержденной заключением в письменной форме данного оператора, - путем приема сигнала, передаваемого в эфир радиозлектронным средством оператора связи, указанного в пункте 2 статьи 19.2 настоящего Федерального закона (далее - источник сигнала), или иного оператора связи, без заключения договора о присоединении сетей связи для трансляции телеканалов и (или) радиоканалов либо путем присоединения своей сети связи к сети связи для трансляции телеканалов и (или) радиоканалов другого оператора связи.

В соответствии с п. 1 ст. 46 Закона №126-ФЗ оператор связи обязан оказывать пользователям услугами связи услуги связи в соответствии с законодательством РФ, национальными стандартами, техническими нормами и правилами, лицензией, а также договором об оказании услуг связи.

Как установлено судом из материалов дела и не оспаривается ответчиком, в нарушение указанных положений законодательства Обществом по состоянию на 26.07.2016 не представлен в адрес Управления договор о присоединении сетей связи, подписанный обеими сторонами; не осуществляется технический пропуск сигналов телерадиовещания в сеть связи оператора от ФГУП "РТРС", место и способ приема обязательных общедоступных телеканалов в отсутствие правового обоснования указаны как "из эфира".

Таким образом, оператором связи ООО "Интерактивные кабельные сети" при оказании услуг связи для целей кабельного вещания было допущено нарушение

лицензионных требований и условий, что свидетельствует о наличии в действиях Общества события правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 14.1 КоАП РФ.

В силу части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Судом установлено, что причин объективного характера препятствующих осуществлению предпринимательской деятельности с соблюдением лицензионных требований, у Общества не имелось (сведений о наличии препятствий для исполнения им требований действующего законодательства в материалах дела не содержится), что свидетельствует о наличии вины Общества в совершении вменяемого правонарушения.

С учетом изложенного суд приходит к выводу о наличии в действиях ООО "Интерактивные кабельные сети" состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 14.1 КоАП РФ.

Процедура привлечения Общества к административной ответственности судом проверена и процессуальных нарушений не установлено.

Также оснований для применения малозначительности совершенного правонарушения суд из материалов дела не усматривает.

В силу статьи 3.1 КоАП РФ целью административного наказания является предупреждение совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами. Следовательно, установление административного наказания и определение его размера в каждом конкретном случае должно основываться на принципах справедливости наказания, его соразмерности совершенному правонарушению.

В данном случае суд учитывает, что совершенное Обществом правонарушение не является грубым, систематическим, не представляет большой общественной опасности и не повлекло за собой наступления вредных и тяжелых последствий, указанные обстоятельства могут являться основанием для применения минимального административного наказания из числа предусмотренных частью 3 статьи 14.1 КоАП РФ в виде предупреждения.

Таким образом, ООО "Интерактивные кабельные сети" подлежит привлечению к административной ответственности на основании части 3 статьи 14.1 КоАП РФ в виде предупреждения.

Руководствуясь статьями 167-170, 180, 206 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

РЕШИЛ:

Заявление Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Брянской области удовлетворить.

Привлечь общество с ограниченной ответственностью "Интерактивные кабельные сети" (241035, г. Брянск, ул. Бурова, д.20, оф. 403; ИНН 3232035841; ОГРН 1023201071024) к административной ответственности на основании части 3 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с назначением санкции в виде предупреждения.

Решение может быть обжаловано в десятидневный срок в Двадцатый арбитражный апелляционный суд г. Тула.

Судья

С.М. Петрунин

Арбитражный суд Брянской области
КОПИЯ ВЕРНА

Специалист 5
Копия листа
07.09.2016