#

**МОНИТОРИНГ**

**ИЗМЕНЕНИЙ ОТРАСЛЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

**ЗА ПЕРИОД С 01.12.2017 ПО 01.02.2018**

**(подготовлен Правовым управлением Роскомнадзора)**

**выпуск 57-58**

*ВКЛЮЧАЕТ В СЕБЯ:*

*Акты Минкомсвязи России и Роскомнадзора*

*Акты по основным направлениям деятельности Роскомнадзора*

*Прочие нормативные правовые акты и документы*

 **Декабрь 2017- Январь 2018**

**АКТЫ МИНКОМСВЯЗИ РОССИИ И РОСКОМНАДЗОРА**

**Минкомсвязь России**

* **Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций России от
19 сентября 2017 г. № 483 «О Порядке направления владельцу копии заблокированного сайта мотивированного решения о признании сайта в сети «Интернет» копией заблокированного сайта»**

 (зарегистрирован Минюстом России 22 декабря 2017 г., регистрационный
№ 49393)

Минкомсвязь России направляет владельцам копий заблокированных сайтов мотивированные решения о признании сайта такой копией. Утвержден порядок направления данного решения.

Речь идет о сайтах, сходных до степени смешения с сайтами, доступ к которым ограничен по решению Московского городского суда. Сайты блокируются, в частности, из-за неоднократного и неправомерного размещения информации, содержащей объекты авторских и (или) смежных прав, или информации, необходимой для их получения, посредством информационно-телекоммуникационных сетей (в т. ч. сети «Интернет»).

Решения направляются по электронной почте в течение суток с момента поступления в Министерство сведений от федерального органа исполнительной власти или правообладателя об обнаружении в сети подобной копии. При этом перечень федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на представление в Минкомсвязь России вышеназванных сведений, не определён действующим законодательством.

**Роскомнадзор**

* **Приказ Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 25 октября 2017 г. № 217 «Об утверждении порядка взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с лицами, указанными в частях 5 и 6 статьи 15.8 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», при предоставлении доступа к федеральной государственной информационной системе информационных ресурсов, информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым ограничен, порядка доступа к указанной системе и к информации, размещенной в ней, режима обработки и использования такой информации»**

(зарегистрирован Минюстом России 14 декабря 2017 г. регистрационный
 № 49243)

С 1 ноября 2017 г. предусмотрен запрет на предоставление пользователям доступа к запрещенным сайтам с помощью VPN-сервисов и анонимайзеров. Для соблюдения этого запрета владельцам указанных сервисов, а также операторам поисковых систем Роскомнадзор предоставляет доступ к специальной федеральной государственной информационной системе, содержащей перечень запрещенных сайтов. Обозначена процедура предоставления такого доступа.

Подключение к указанной системе – обязанность владельцев сервисов и операторов поисковых систем. Оно производится по требованию Роскомнадзора. Регламентирован порядок подключения к системе и получения доступа к размещенной в ней информации. Определен режим обработки и использования этой информации.

* **Приказ Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 20 октября 2017 г. № 213 «Об утверждении Требований к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования федеральной государственной информационной системой, содержащей перечень информационных ресурсов, информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым ограничен на территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»**

**(**зарегистрирован Минюстом России 12 декабря 2017 г., регистрационный
№ 49210)

Утверждены Требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования федеральной государственной информационной системой, содержащей перечень информационных ресурсов, информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым ограничен на территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – ФГИС).

Создание и эксплуатация ФГИС будет осуществляться Роскомнадзором.

* **Приказ Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 7 ноября 2017 г. № 228 «Об утверждении Порядка контроля за обеспечением ограничения доступа к информационно-телекоммуникационным сетям, информационным ресурсам, посредством которых обеспечивается доступ к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен на территории Российской Федерации»**

**(**зарегистрирован Минюстом России 31 января 2018 г., регистрационный
№ 49851)

Утвержден Порядок контроля за обеспечением ограничения доступа к информационно-телекоммуникационным сетям, информационным ресурсам, посредством которых обеспечивается доступ к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен на территории Российской Федерации.

Мероприятия по контролю за обеспечением ограничения доступа к программно-аппаратным средствам доступа к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен, проводятся Роскомнадзором и его территориальными органами без взаимодействия с проверяемыми лицами на основании заданий на проведение таких мероприятий, утверждаемых руководителем или заместителем руководителя Роскомнадзора или его территориального органа.

Мероприятия по контролю могут проводиться с привлечением радиочастотной службы.

* **Приказ Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 7 ноября 2017 г. № 229 «Об утверждении Порядка контроля за прекращением на территории Российской Федерации выдачи операторами поисковых систем, распространяющими в сети «Интернет» рекламу, которая направлена на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории Российской Федерации, сведений об информационных ресурсах, информационно-телекоммуникационных сетях, доступ к которым ограничен на территории Российской Федерации»**

**(**зарегистрирован Минюстом России 15 января 2018 г., регистрационный
№ 49634)

Утвержден Порядок контроля за прекращением на территории Российской Федерации выдачи операторами поисковых систем, распространяющими в сети «Интернет» рекламу, которая направлена на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории Российской Федерации, сведений об информационных ресурсах, информационно-телекоммуникационных сетях, доступ к которым ограничен на территории Российской Федерации.

Мероприятия по контролю за соблюдением операторами поисковых систем, распространяющими в сети «Интернет» рекламу, которая направлена на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории Российской Федерации, прекращения выдачи сведений об информационных ресурсах, информационно-телекоммуникационных сетях, доступ к которым ограничен на территории Российской Федерации, проводятся Роскомнадзором и его территориальными органами без взаимодействия с проверяемыми лицами на основании заданий на проведение таких мероприятий, утверждаемых руководителем или заместителем руководителя Роскомнадзора или его территориального органа.

Мероприятия по контролю могут проводиться с привлечением радиочастотной службы.

* **Приказ Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 18 декабря 2017 г. № 256 «Об утверждении формы выписки из реестра зарегистрированных средств массовой информации»**

[(зарегистрирован Минюстом России 18 января 2018 г., регистрационный № 49672)](http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201801190033).

 Утверждена форма выписки из реестра зарегистрированных средств массовой информации.

На основании решения Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций о регистрации средства массовой информации заявителю выдается выписка из реестра зарегистрированных средств массовой информации.

* **Приказ Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 18 декабря 2017 г. № 253 «О признании утратившим силу приказа Роскомнадзора от 21 ноября 2011 г. № 1035 «Об утверждении формы свидетельства о регистрации средства массовой информации**»

[(зарегистрирован Минюстом России 18 января 2018 г., регистрационный № 49673)](http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201801190032).

С 1 января 2018 г. свидетельство о регистрации средства массовой информации не выдается.

На основании решения о регистрации средства массовой информации заявителю будет выдаваться или направляться выписка из реестра зарегистрированных средств массовой информации.

* **Приказ Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 18 декабря 2017 г. № 254 «О внесении изменений в Порядок ведения регистрирующим органом реестра зарегистрированных средств массовой информации, утвержденный приказом Роскомнадзора от 21 ноября 2011 г. № 1036»**

(зарегистрирован Минюстом России [23 января 2018 г., регистрационный № 49724)](http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201801240018).

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-I «О средствах массовой информации» Федеральным законом № 239-ФЗ, с 1 января 2018 г. прекращена выдача свидетельств о регистрации средств массовой информации. Вместо свидетельства о регистрации средства массовой информации после принятия Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций решения о регистрации средства массовой информации заявителю будет выдаваться выписка из реестра зарегистрированных средств массовой информации.

Вышеизложенное обуславливает принятие приказа.

 **АКТЫ ПО ОСНОВНЫМ ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОСКОМНАДЗОРА**

* **Федеральный закон от 5 декабря 2017 г. № 386-ФЗ
«О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «О связи» и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи»**

Скорректирован Закон о связи.

Предусмотрено, что при поступлении соответствующего запроса от органа, осуществляющего оперативно-разыскную деятельность, оператор связи обязан прекратить оказание услуг связи в случае предотвращения и пресечения преступлений с использованием сетей связи и средств связи.

Указано, что оператор подвижной радиотелефонной связи, обеспечивающий передачу СМС абонента, инициирующего отправление СМС, при передаче СМС обязан передавать в неизменном виде абонентский номер, выделенный данному абоненту на основании договора об оказании услуг связи.

Оператор связи, с сети связи которого инициируется телефонный вызов, обязан передавать в сеть связи другого оператора связи, участвующего в установлении телефонного соединения, в неизменном виде абонентский номер, выделенный на основании договора об оказании услуг связи абоненту, инициировавшему вызов.

Оператор связи, участвующий в установлении телефонного соединения, обязан передавать в сеть связи другого оператора связи в неизменном виде полученный абонентский номер.

Оператор связи, с сети передачи данных которого инициируется соединение для целей передачи голосовой информации, обязан передавать в сеть передачи данных другого оператора связи, участвующего в установлении соединения, в неизменном виде уникальный код идентификации, выделенный на основании договора об оказании услуг связи абоненту, инициировавшему соединение.

В случае выявления при оказании услуг по пропуску трафика нарушений указанных требований оператор связи будет прекращать оказывать услуги по пропуску трафика на свою сеть связи.

Указанные поправки вступают в силу по истечении 30 дней после официального опубликования.

* **Федеральный закон от 20 декабря 2017 г. № 396-ФЗ
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Введена административная ответственность за неисполнение организатором сервиса обмена мгновенными сообщениями обязанностей, установленных законодательством об информации, информационных технологиях и о защите информации.

Граждан будут наказывать штрафом в размере от 3 тыс. до 5 тыс. руб., должностных лиц - от 30 тыс. до 50 тыс. руб., юрлиц - от 800 тыс. до 1 млн руб.

При этом лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юрлица, несут ответственность как юрлица.

Закон вступает в силу с 1 января 2018 г.

* **Постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2017 г. № 1547 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств»**

Скорректировано Положение о Роскомнадзоре.

Установлено, что Служба ведет реестр зарегистрированных радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств.

Соответствующие изменения внесены в Правила регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств.

Указанные поправки вступают в силу с 01.09.2018.

Также в Правилах уточнено, что в случае подачи физлицом заявления о регистрации в электронной форме, оно может быть подписано простой электронной подписью в соответствии с Правилами использования такой подписи при оказании государственных и муниципальных услуг. Предусмотрено указание в заявлении номера и даты решения Государственной комиссии по радиочастотам о выделении полос радиочастот, на основании которого планируется использовать радиоэлектронные средства или высокочастотные устройства.

Данные поправки вступают в силу со дня официального опубликования.

Минкомсвязи России поручено не позднее 01.05.2018 утвердить требования к формированию реестра и предоставлению выписки из него, а также форму такой выписки.

* **Постановление Правительства Российской Федерации от 18 января 2018 г. № 21 «О внесении изменений в Правила взаимодействия организаторов распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации»**

Скорректированы правила взаимодействия организатора распространения информации в сети «Интернет», включенных в реестр Роскомнадзора, с уполномоченными государственными органами, ведущими оперативно-разыскную деятельность или обеспечивающими безопасность государства.

Урегулированы вопросы подключения программно-технических средств к пункту управления уполномоченного государственного органа. Используемые при взаимодействии с уполномоченными государственными органами программно-технические средства не должны находиться за рубежом.

Определены сроки предоставления уполномоченным государственным органам удаленного доступа к информационным системам организаторов распространения информации в сети «Интернет».

На организаторов распространения информации в сети «Интернет» возлагается обязанность не разглашать любую информацию о взаимодействии с уполномоченными государственными органами.

* **Постановление Правительства Российской Федерации от 27 января 2018 г. № 76 «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций»**

Роскомнадзор приобрел полномочия устанавливать порядок подачи заявления о регистрации СМИ, продукция которого предназначена для распространения преимущественно на территориях 2 и более регионов; форму выписки из реестра зарегистрированных СМИ; процедуру аннулирования разрешения на распространение продукции зарубежного периодического печатного издания на территории России.

Утверждение формы свидетельства о регистрации СМИ больше не относится к полномочиям Службы, поскольку выдача таких свидетельств прекращена.

**ПРОЧИЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ДОКУМЕНТЫ**

* **Федеральный закон от 5 декабря 2017 г. № 384-ФЗ
«О внесении изменений в статьи 7 и 29 Федерального закона
«Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»**

Подавать запросы, документы, сведения, чтобы получить госуслуги федеральных органов исполнительной власти, органов государственных внебюджетных фондов, а также получать результаты их предоставления теперь можно вне зависимости от места жительства/пребывания заявителя (для физлиц) или его места нахождения (для юрлиц).

Названные услуги можно получать в любом предоставляющем их подразделении соответствующего органа или в МФЦ в пределах России по выбору заявителя.

Правительство Российской Федерации уполномочено утвердить план-график перехода на упрощенное предоставление госуслуг, а также перечень оказываемых таким способом услуг.

Федеральный закон вступает в силу c 1 января 2018 г.

* **Федеральный закон от 31 декабря 2017 г. № 482-ФЗ
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Внесены поправки в отдельные законодательные акты о создании механизма удаленной биометрической идентификации физических лиц.

Так, госорганам, банкам и иным организациям предоставлено право собирать биометрические данные граждан и устанавливать по ним личность. Человек, который хотя бы раз посетил офис какого-либо банка и согласился зарегистрировать свои биометрические образцы (лицо, голос), позднее может стать клиентом любого другого банка, уже не посещая его. Он будет иметь право, в частности, на заключение договора банковского счета, оказание иных банковских услуг при успешном прохождении идентификации и отсутствии причастности к легализации и отмыванию преступных доходов. Информация о клиенте заносится в Единую систему идентификации и аутентификации (ЕСИА) и Единую биометрическую систему (ЕБС).

Гражданину надо будет пройти авторизацию в ЕСИА и подтвердить свои биометрические данные, используя смартфон, планшет или компьютер. При этом используются предложенные организацией шифровальные (криптографические) средства.

Приведены критерии, которым должны соответствовать банки, открывающие и ведущие счета клиентов без их личного присутствия с использованием ЕСИА и ЕБС. Предусмотрено ограничение количества счетов, открываемых клиенту дистанционно.

Сведения, размещаемые в информсистемах, подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью госоргана или организации. Состав сведений, порядок их регистрации и обновления устанавливается Правительством России. Также кабмин определяет госорган, осуществляющий регулирование в сфере идентификации на основе биометрических персональных данных.

Согласие на обработку персональных данных (включая биометрические) и договор банковского счета (вклада) подписывается простой электронной подписью физлица. Это равнозначно документам на бумажном носителе, заверенным собственноручной подписью физлица.

Контроль и надзор за обеспечением безопасности персональных данных в ЕБС осуществляется ФСБ России, ФСТЭК России, Банком России.

В законах о банках и банковской деятельности, о страховании вкладов физлиц, об НПФ, об организации страхового дела, об инвестиционных фондах, о ЦБ России скорректирован ряд положений об определении случаев, при которых информация о некоторых лицах может не раскрываться или раскрываться в ограниченном объеме.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, вступающих в силу по истечении 180 дней после указанного срока.

* **Указ Президента Российской Федерации от 22 декабря 2017 г. № 620
«О совершенствовании государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации»**

Ранее на ФСБ России были возложены полномочия по созданию системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информресурсы России (информсистемы и информационно-телекоммуникационные сети, находящиеся на территории нашей страны и в диппредставительствах и консульских учреждениях России за рубежом).

Решено возложить на Службу функции федерального органа власти, уполномоченного в области обеспечения функционирования системы.

Уточнено, что ресурсы включают в себя информсистемы, информационно-телекоммуникационные сети и автоматизированные системы управления, находящиеся на территории нашей страны, в диппредставительствах и консульских учреждениях России.

Пересмотрены задачи системы. Скорректированы Положение о Службе и Указ Президента Российской Федерации о создании системы.

Указ вступает в силу с 01.01.2018.

Предоставленный материал был подготовлен с использованием информации из электронной нормативно-правовой базы «ГАРАНТ».